

Uchwała Nr SO.12.4012.221.2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 27 kwietnia 2026 roku

**w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Śmigiel za 2025 rok
wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 03 lutego 2025 r. (ze zmianami) w osobach:

Przewodniczący: Marcin Wydmuch

Członkowie: Małgorzata Lisowska
Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) i art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r., poz. 1483, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Śmigla sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Śmigiel za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia i objaśnieniami

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

I.

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania opinii było sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Śmigiel za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego oraz objaśnieniami przedłożone tut. Izbie w dniu 31 marca 2026 roku w systemie e-Nadzór.

Skład Orzekający zapoznał się z uchwałą budżetową (po zmianach) na 2025 rok uchwaloną w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Śmigiel na lata 2025-2035 (po zmianach) oraz ze sprawozdaniami przedkładanymi Regionalnej Izbie Obrachunkowej.

Przedłożone sprawozdanie Burmistrza zawiera:

- dane dotyczące realizacji dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetowych w ujęciu tabelarycznym oraz w ujęciu opisowym. W tabeli przedstawiono realizację dochodów i wydatków w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej z wykazaniem planowanych kwot, wykonania dochodów i wydatków oraz stosunku procentowego wykonania planu. Zaprezentowano także skutki obniżenia górnych stawek podatków, skutki zwolnień w podatkach wprowadzonych przez Radę Gminy oraz udzielonych ulg w opłacaniu podatków. Podano także informację dotyczącą zaległości w należnościach pozostałych do zapłaty ogółem, czyli wielkość tych dochodów, których termin zapłaty już upłynął na dzień 31 grudnia 2025 roku,

- informację dotyczącą zadłużenia Gminy wg tytułów dłużnych,
- dane dotyczące realizacji zadań inwestycyjnych,
- dane dotyczące zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ufp,
- informację o stopniu zaawansowania realizacji programów wieloletnich zapisanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy,
- informację o wykonaniu dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej przekazanych ustawowo oraz realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej oraz jednostkami samorządu terytorialnego.

II.

1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet za rok 2025 został wykonany nadwyżką w kwocie 2.586.854,23 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 3.413.628,72 zł, bowiem:

a) dochody wykonano w wysokości 123.028.545,18 zł (100,16% planu), w tym:

- dochody bieżące 113.513.599,03 zł (100,00 % planu),
- dochody majątkowe 9.514.946,15 zł (102,09 % planu),

b) wydatki wykonano w wysokości 120.441.690,95 zł (95,40 % planu), w tym:

- wydatki bieżące 106.677.396,66 zł (95,80 % planu),
- wydatki majątkowe 13.764.294,29 zł (92,42 % planu).

Wykonane dochody bieżące przewyższają wykonane wydatki bieżące, co spełnia wymóg art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Przychody zrealizowano w kwocie 11.142.431,30 zł, w tym z tytułu:

- kredytów i pożyczek w kwocie 100.000,00 zł
- wolnych środków w kwocie 10.872.292,14 zł,
- niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 170.139,16 zł.

Rada Miejska Śmigła podjęła uchwałę w sprawie zaciągnięcia zobowiązania długoterminowego w 2025 roku w kwocie 2.100.000,00 zł (Uchwała Nr XIX/136/2025 z 24.04.2025 r.), a Skład Orzekający wydał opinię (pozytywną) o możliwości spłaty tego kredytu.

Rozchody zrealizowano w kwocie 1.759.947,19 zł i dotyczyły spłat rat kredytów i pożyczek, wykupu papierów wartościowych oraz wykupu innych papierów wartościowych (84,11 % planu).

Na str. 9 sprawozdania Burmistrz wyjaśniła niższe wykonanie rozchodów:

„Dnia 30 grudnia 2025 r. Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej dokonał umorzenia części pożyczki w kwocie 332.469,00 zł. Gmina Śmigiel zaciągnęła pożyczkę na podstawie umowy Nr 716/U/400/744/2017 z dnia 28 listopada 2017 r. zawartej z Wojewódzkim Funduszem Ochrony

Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu, przeznaczoną na zakup ciężkiego samochodu ratowniczo-gaśniczego z napędem 4x4.

Powyższe umorzenie obejmowało w całości ratę, która była przewidziana do zapłaty w 2025 roku."

Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2025 r. Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2025 r. wynika, że zadłużenie Gminy na koniec 2025 r. ogółem wyniosło 25.204.369,20 zł, co stanowi 20,49 % wykonanych dochodów.

2. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2025 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność planowanych i wykonanych kwot.
3. Wykonanie dochodów z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatków związanych z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii obrazuje poniższa tabela:

Rozdział	Dochody [zł]		Rozdział	Wydatki [zł]	
	Plan	Wykonanie		Plan	Wykonanie
75618 (§ 0480)	391 770,00	412 607,67	85153	10 000,00	9 800,00
75618 (§ 0270)	100 000,00	112 504,92	85154	669 265,16	584 968,83
85154 (§ 2710)	17 356,00	17 233,00			
Razem:	509 000,00	516 809,12	Razem:	679 265,16	594 768,83

Burmistrz w sprawozdaniu (str. 68) zawarła wyjaśnienia: „*Dochody wykonano w kwocie wyższej o 33.342,59 zł od kwoty planu. Wydatki wykonano o 84.496,33 zł mniej aniżeli ustalony plan. Zatem do wykorzystania w kolejnym roku budżetowym pozostała kwota 117.838,92 zł, która zostanie wprowadzona na najbliższej sesji Rady Miejskiej Śmigła do budżetu gminy*”.

Z rozliczenia wynika, iż do wydatkowania na profilaktykę i rozwiązywanie problemów alkoholowych oraz zwalczanie narkomanii pozostały środki w kwocie 117.715,92 zł. Uchwałą Nr XXIV/227/2026 Rady Miejskiej Śmigła z dnia 26 marca 2026 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej Gminy Śmigiel na rok 2026 wprowadzono po stronie przychodowej (§ 905) i wydatkowej powyższe środki w kwocie wyższej niż wynika to z dokumentów będących w posiadaniu Izby (sprawozdań budżetowych: Rb-27S – „Sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego okres sprawozdawczy: od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2024 oraz od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025” i Rb-28S – „Sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego okres sprawozdawczy: od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2024 oraz od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025” oraz uchwały budżetowej, po zmianach, na 2025 rok) czyli w kwocie 117.838,92 zł.

W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu podjęło działania nadzorcze uchwałą Nr 9.473.2026 z dnia 22 kwietnia 2026 r.

4. Skład Orzekający nie stwierdził przekroczenia planowanych wydatków.

Jednakże analiza „Sprawozdania z wykonania budżetu” w powiązaniu ze sprawozdaniem budżetowym Rb-28S wykazała, że w n/w podziałkach klasyfikacji budżetowej suma wykonanych wydatków i zobowiązań (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń) przekracza plan ustalony w budżecie:

Dział	Rozdział	Paragraf	Plan	Wykonanie	Zobowiązania	wykonanie + zobowiązania (5+6)	przekroczenie (7-4)
1	2	3	4	5	6	7	8
801	80103	4260	11 150,00	11 127,46	1 682,47	12 809,93	1 659,93
801	80103	4300	18 500,00	18 310,77	231,94	18 542,71	42,71
801	80104	4430	8 620,00	7 294,68	1 492,00	8 786,68	166,68
854	85417	4260	40 000,00	38 548,30	4 465,54	43 013,84	3 013,84
854	85417	4300	78 000,00	76 748,56	2 200,83	78 949,39	949,39
921	92109	4260	315 000,00	297 010,45	41 105,20	338 115,65	23 115,65
926	92605	4260	113 130,00	105 696,57	13 078,87	118 775,44	5 645,44
Razem:							34 593,64

Burmistrz w „Sprawozdaniu” (str. 14) przy opisie stanu zobowiązań zawarła informację, że „Suma wykonanych wydatków i wskazanych zobowiązań przekracza plan ustalony w budżecie na 2025 rok, jednakże zobowiązania powodujące ten stan wynikają z umów o charakterze ciągłym. Faktury wystawione w grudniu roku ubiegłego regulowane są w styczniu roku następnego.”.

W uchwale Nr XIII/90/2024 z dnia 19 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Śmigiel na rok 2025 Rada:

- określiła sumę, do której Burmistrz Śmigla może samodzielnie zaciągać zobowiązania w wysokości 9.000.000,00 zł (§ 10),
- upoważniła Burmistrza do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza 2025 rok (§ 9, pkt 3).

5. W wyniku analizy sprawozdania stwierdzono, że w niżej wymienionych podziałkach klasyfikacji budżetowej poniesione zostały wydatki związane z wypłatą odsetek, kar i odszkodowań:

Dział	Rozdział	Paragraf	Nazwa	Plan	Wykonanie
700	70005	4590	Kary i odszkodowania wypłacane na rzecz osób fizycznych	182 500,00	154 246,70

855	85501	4560	Odsetki od dotacji oraz płatności (...)	3 100,00	2 255,24
855	85502	4560	Odsetki od dotacji oraz płatności (...)	8 500,00	1 992,51

W „Sprawozdaniu” (str. 67) Burmistrz informuje, że w rozdziałach:

- 70005 § 4590 – „są to wydatki poniesione na odszkodowania za przejęte działki położone w Śmiglu przy ul. Morownickiej, ul. Słonecznej oraz w Poladowie.”,
- 85501 § 4560 – „są to wydatki związane z przekazaniem do Urzędu Wojewódzkiego odsetek od dotacji wykorzystanych z naruszeniem procedur, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości – dotyczy świadczeń wychowawczych.”,
- 85502 § 4560 – „są to wydatki związane z przekazaniem do Urzędu Wojewódzkiego odsetek od dotacji wykorzystanych z naruszeniem procedur, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości – dotyczących świadczeń rodzinnych.”.

6. Ze sprawozdania z wykonania budżetu za 2025 rok nie wynika w jaki sposób na terenie Gminy Śmigiel realizowane jest obowiązkowe zadanie z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi.

7. Analiza realizacji wydatków budżetowych w § 4440 – „Odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych” wykazała, że przekazanie środków na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych nie zostało wykonane w 100% w rozdziałach 75023 i 80113. Na stronie 66 sprawozdania Burmistrz wyjaśnia, iż „Jednostki budżetowe Gminy Śmigiel dokonały odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych w wysokości 100% wartości odpisu. Pod koniec 2025 roku wykonano korektę zaplanowanego odpisu uwzględniając rzeczywistą liczbę pracowników.”.

Skład Orzekający wskazuje, iż stosownie do przepisu art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 288), równowartość dokonanych odpisów i zwiększeń naliczonych zgodnie z art. art. 5, 13 i 14 na dany rok kalendarzowy pracodawca przekazuje na rachunek bankowy Funduszu w terminie do dnia 30 września tego roku, z tym że w terminie do dnia 31 maja tego roku przekazuje kwotę stanowiącą co najmniej 75% równowartości odpisów, o których mowa w art. 5 ust. 1-3. Z kolei, zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 9 marca 2009 r. w sprawie sposobu ustalania przeciętnej liczby zatrudnionych w celu naliczania odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych (Dz. U. z 2009 r. Nr 43, poz. 349) podstawę naliczenia odpisu, o którym mowa w art. 5 ust. 1 ustawy stanowi przeciętna planowana w danym roku kalendarzowym liczba zatrudnionych u pracodawcy, skorygowana w końcu roku do faktycznej przeciętnej liczby zatrudnionych, obejmująca pracowników zatrudnionych w pełnym i niepełnym wymiarze czasu pracy (po przeliczeniu na pełny wymiar czasu pracy).

8. Wpłaty na rzecz izb rolniczych zostały wykonane na poziomie 1,96 % wpływów z podatku rolnego. Zgodnie z art. 35 ust. 1 pkt 1 i ust. 2-3 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz.

183) Gmina winna odprowadzić na rachunek bankowy właściwej Izby 2% wpływów z podatku rolnego w terminie 21 dni od dnia, w którym upływa termin płatności danej raty podatku rolnego. Z postanowień art. 6a ust. 6 i ust. 8 pkt 3 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1176, z późn. zm.) wynika, że podatek jest płatny w ratach proporcjonalnie do czasu trwania obowiązku podatkowego w terminach do dnia 15 marca, 15 maja, 15 września i 15 listopada roku podatkowego. Zatem z rozliczenia wynika, że na koniec 2025 roku powstało zobowiązanie z tytułu wpłat na rzecz izb rolniczych wynoszące 902,70 zł. W sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2025 roku nie wykazano powyższego zobowiązania. W części opisowej sprawozdania z wykonania budżetu Burmistrz nie odniosła się do powstałego zobowiązania.

Przedłożone „Sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy w 2025 r.” zawiera dane wymagane przepisami art. 267 i 269 ustawy o finansach publicznych.

III.

W ocenie Składu Orzekającego załączona do „Sprawozdania z wykonania budżetu” „Informacja o stanie mienia” jednostki została opracowana z zachowaniem postanowień art. 267 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki gmina posiada wraz ze zmianami od dnia złożenia poprzedniej informacji, jego wartość i sposób wykorzystywania oraz dochody z tego tytułu uzyskiwane przez Gminę.

Wobec powyższego Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
dr Marcin Wydmuch

Pouczenie: *Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.*